

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення дванадцятої сесії
обласної ради сьомого скликання
28 березня 2018 року 12-12/VII

ПРОГРАМА
фінансування у 2018 році робіт з
будівництва, реконструкції,
капітального та поточного середнього
ремонтів автомобільних доріг
загального користування державного
значення за рахунок перевиконання
надходжень митних платежів на
реалізацію експерименту з фінансового
забезпечення по реалізації заходів з
розвитку автомобільних доріг
загального користування

Зміст

стор.

1	Паспорт Програми фінансування у 2018 році робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування	3
2	Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма.	4
3	Визначення мети Програми	5
4	Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми	5
5	Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники	6
6	Координація та контроль за ходом виконання Програми.	7
7	Додаток 1 Ресурсне забезпечення Програми фінансування у 2018 році з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування.	
8	Додаток 2 Напрями діяльності та заходи Програми фінансування у 2018 році робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування.	

ПАСПОРТ

Програми фінансування у 2018 році робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування

1.	Ініціатор розроблення програми	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Розпорядження Чернігівської обласної державної адміністрації від 26.02.2018р. № 91
3.	Розробник програми	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області
4.	Співрозробники програми	-
5.	Відповідальний виконавець програми	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області
6.	Учасники програми	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації
7.	Термін реалізації програми	2018 рік
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми.	-
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	353,672 млн. грн.
9.1	Додаткові доходи від перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування	353,672 млн. грн.

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Закон України «Про автомобільні дороги» регулює відносини, пов'язані з функціонуванням та розвитком автомобільних доріг. Цим законом визначено, що автомобільні дороги загального користування поділяються на:

- автомобільні дороги загального користування державного значення;
- автомобільні дороги загального користування місцевого значення.

Державне управління автомобільними дорогами загального користування державного значення здійснює Державне агентство автомобільних доріг України (Укравтодор), яке має органи управління на місцях – Служби автомобільних доріг.

Протяжність мережі автомобільних доріг загального користування державного значення Чернігівської області становить 2962,2 км, з них: міжнародні – 332,7 км, національні – 423,6 км, регіональні – 516,7 км, територіальні – 1689,2 км.

З причин багаторічного недофінансування на проведення капітальних і поточних ремонтних робіт на сьогодні експлуатаційний стан більшості доріг державного значення є незадовільним. Практично сімдесят відсотків з них уражено ямковістю, а окремі ділянки доріг є аварійно-небезпечними та потребують термінового капітального і поточного середнього ремонтів.

Такий стан автомобільних доріг гальмує соціально-економічний розвиток області, негативно впливає на розвиток цілих галузей, створює соціальну напругу.

При розробці Програми враховано комплекс напрямків розвитку інфраструктури, що схвалений Державною стратегією регіонального розвитку на період до 2020 року, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року № 385 та Стратегією сталого розвитку Чернігівської області на період до 2020 року, яка затверджена рішенням двадцять п'ятої (позачергової) сесії шостого скликання Чернігівської обласної ради.

Критеріями розвитку автомобільних доріг області до 2020 року, враховуючи їх незадовільний експлуатаційний стан, є:

- збереження мережі автомобільних доріг;
- забезпечення ефективного функціонування і безпеки дорожнього руху;
- реконструкція і розбудова мережі автомобільних доріг з урахуванням соціально-економічного і адміністративно-територіального розвитку області;
- запровадження механізму державно-приватного партнерства для реалізації інфраструктурних проектів, у тому числі для розвитку прикордонних територій;
- співпраця з міжнародними фінансовими організаціями;
- проведення робіт з ремонту доріг загального користування державного значення за рахунок коштів з надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування;
- впровадження новітніх систем організації ремонтів автомобільних доріг на засадах вільної конкуренції приватних та державних підприємств,

створення ринку відповідних робіт і послуг на умовах довгострокових контрактів.

Законом України «Про Державний бюджет України» визначається обсяг фінансових ресурсів, який спрямовується з Державного бюджету Службі автомобільних доріг для фінансування робіт із будівництва, реконструкції, ремонтів та утримання мережі доріг загального користування державного значення, однак, обсяги фінансування з державного бюджету упродовж останніх років не забезпечували нормативних термінів проведення ремонтних робіт автомобільних доріг.

Законом України від 20.12.2016 року № 1789-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» були внесені зміни до Бюджетного кодексу України в частині запровадження експерименту з фінансового забезпечення реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування у всіх областях та місті Києві (далі – експеримент).

2. Визначення мети Програми

Зважаючи на незадовільний техніко-експлуатаційний стан більшості автомобільних доріг, основною метою Програми є збереження у 2018 році існуючої мережі автомобільних доріг загального користування державного значення та забезпечення задовільних умов руху автотранспорту й безпеки дорожнього руху.

До пріоритетних напрямів під час визначення робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення віднесено:

- забезпечення транзитного руху транспорту (в структурі якого до 40% великоваговий вантажний автотранспорт) за межі України через 5 міжнародних автомобільних пропускних пунктів на країни Балтії, Росію, Білорусь;
- забезпечення транспортної доступності центр-периферія (столиця України м. Київ та обласний центр м. Чернігів);
- забезпечення під'їзду до опорних навчальних та медичних закладів;
- забезпечення під'їзду до соціальних та культурних об'єктів, соціально важливих проектів, туристичних об'єктів загальнодержавного значення.

3. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Враховуючи короткі терміни дії визначених джерел фінансування та сприятливих погодних умов в ремонтно-будівельних сезон, роботи з покращення автомобільних доріг загального користування державного значення роботи у 2018 році будуть виконуватись по поточному середньому ремонту.

Фінансування Програми орієнтовними обсягами 353,672 млн. грн. здійснюватиметься за рахунок перевиконання надходжень митних платежів та спрямовується відповідно до вимог чинного законодавства на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку

автомобільних доріг загального користування для фінансування робіт з поточного середнього ремонту доріг.

Обсяги надходження фінансових ресурсів від перевиконання надходження митних платежів можуть уточнюватись в залежності від їх фактичних обсягів.

Головним розпорядником коштів на поточний середній ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення є Управління капітального будівництва Чернігівської обласної державної адміністрації.

Отримувачем коштів та замовником необхідного комплексу робіт (виготовлення проектно-кошторисної документації, здійснення технічного нагляду, проведення тендерних процедур, виконання і прийняття робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення) є Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

Роботи з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення будуть виконуватись протягом 2018 року.

4. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники

Головним завданням реалізації Програми є збереження від руйнування покриття автодоріг загального користування державного значення Чернігівської області шляхом проведення поточного середнього ремонту.

Напрями діяльності та заходи Програми, які планується реалізовувати у 2018 році, наведено у додатку 2 до Програми.

Виконання Програми забезпечить:

- проведення робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення на 61,3 км;
- збереження існуючої мережі доріг загального користування державного значення від руйнування; своєчасне виконання робіт з ремонту та виконання заходів з безпеки дорожнього руху;
- ліквідацію незадовільних умов руху автотранспорту по автомобільним дорогам загального користування державного значення шляхом проведення на них ремонтних робіт;
- покращення транспортного сполучення, в тому числі транзитного міжнародного, пішохідного сполучення та безпеки дорожнього руху;
- створення умов доступності сільських територій до обласного і районних центрів;
- проведення ремонтних робіт, забезпечення під'їзду до опорних навчальних та медичних закладів, соціальних та культурних об'єктів, соціально важливих проектів, об'єктів природно-заповідного та історико-культурного фонду загальнодержавного та обласного рівнів;
- ефективне використання наявних коштів та підвищення якості робіт, що виконуються, у тому числі шляхом упровадження нових матеріалів та технологій.

5. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Відповідальним виконавцем в частині складання Програми є Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

В частині забезпечення виконання робіт поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення є їх балансоутримувач – Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, в тому числі:

- виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації;
- організація тендерних процедур, виконання і прийняття робіт з поточного середнього ремонту на дорогах загального користування державного значення.

В частині здійснення технічного нагляду для досягнення показників, визначених у проектній документації, та якістю виконаних робіт для дотримання гарантійних термінів завершених робіт на автодорогах державного загального користування є Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

В частині визначення об'єктів і моніторингу за ходом виконання і дотримання графіку робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

Контроль за реалізацією Програми здійснює Управління капітального будівництва Чернігівської обласної державної адміністрації.

Виконання цієї Програми здійснюється за таким порядком:

5.1. Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, після затвердження Програми сесією обласної ради, у двотижневий термін надає Управлінню капітального будівництва обласної державної адміністрації Перелік об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення, роботи на яких будуть виконуватись за рахунок перевиконання надходжень митних платежів відповідно до експерименту.

Зазначений Перелік формується згідно з пропозиціями Служби автомобільних доріг у Чернігівській області за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства, та з подальшим погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету.

Критерієм включення до переліку об'єктів є:

- забезпечення належного експлуатаційного стану доріг міжрайонного сполучення і сполучень в межах району;
- доцільність транспортного сполучення територій області для подальшого сталого розвитку промислового, нафтогазовидобувного і аграрного сільськогосподарського потенціалу області;
- доступність до об'єктів природно-заповідного та історико-культурного фонду загальнодержавного та обласного рівнів;
- забезпечення під'їзду до опорних навчальних та медичних закладів;
- забезпечення транспортного сполучення населених пунктів в межах району та об'єднаних територіальних громад;

- забезпечення належного сполучення сільських населених пунктів з районними центрами;

- густота населення.

5.2. Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації після узгодження з постійною комісією обласної ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту та інфраструктури і Департаментом фінансів обласної державної адміністрації надає в тижневий термін Перелік на затвердження голові Чернігівської обласної державної адміністрації.

5.3. Департамент фінансів обласної державної адміністрації готує пропозиції про внесення змін до показників обласного бюджету Чернігівської області.

5.4. Визначення виконавців робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення і укладання з ними відповідних договорів здійснюється одержувачем бюджетних коштів і замовником робіт – Службою автомобільних доріг у Чернігівській області, відповідно до вимог чинного законодавства.

При формуванні тендерної документації і укладанні угод з підрядником Службі автомобільних доріг у Чернігівській області необхідно передбачити:

- можливість формування лотів за принципом кластерного об'єднання робіт (враховуючи види робіт, доставку спеціалізованої техніки, матеріалів і працівників або територіальний розподіл області);

- графіки виконання робіт;

- штрафні санкції для підрядника за умови невиконання графіків робіт при належному фактичному фінансуванні;

- наявність у підрядника власних ресурсів, у тому числі спеціалізованої техніки, можливість виконання основних обсягів робіт власними силами;

- використання підрядником нових технологій;

- дотримання гарантійних термінів завершених робіт, досягнення показників, визначених у проектній документації.

5.5. Служба автомобільних доріг у Чернігівській області повідомляє головного розпорядника коштів про дати проведення процедур закупівель, залучених до робіт підрядників.

5.6. Перерахування коштів здійснюється Департаментом фінансів обласної державної адміністрації на підставі заявок головного розпорядника коштів щодо їх потреби, з урахуванням помісячного розпису, фактичних надходжень коштів та проведених процедур закупівель, обсягів виконаних робіт.

5.7. Отримувач коштів у межах наявного фінансового ресурсу забезпечує оплату:

- виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації;

- здійснення технічного нагляду для досягнення показників, визначених у проектній документації, та якістю виконаних робіт для дотримання гарантійних термінів завершених робіт на автодорогах загального користування державного значення;

- підрядникам за належним чином виконані і прийняті роботи в найкоротші терміни на автодорогах загального користування державного значення.

5.8. Складання і подання фінансової звітності про використання коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів покладається на головного розпорядника коштів, замовника та виконавців робіт.

5.9. Інформація про обсяги використаних коштів та виконані роботи в розрізі об'єктів, надання копій підтверджувальних документів подається у формі звіту Службою автомобільних доріг у Чернігівській області до Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації за встановленою ним формою, у п'ятиденний строк після закінчення звітного місяця.

5.10. Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації узагальнює подану інформацію та до 10 числа після закінчення звітного місяця подає обласній державній адміністрації, Департаменту фінансів обласної державної адміністрації зведену інформацію про стан освоєння коштів у розрізі об'єктів і районів області, та за підсумками звітного року – обласній раді.

**Начальник Управління
капітального будівництва Чернігівської
обласної державної адміністрації**

Б.М. Нечепя

**Т.в.о. Начальника
Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області**

Ю.В. Мартинов

Додаток 1

до Програми фінансування у 2018 році робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування

Ресурсне забезпечення

Програми фінансування у 2018 році робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування

тис.гривень

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	2018 рік	Усього витрат на виконання програми
Обсяг ресурсів, всього	353 672,0	353 672,0
у тому числі:		
за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування	353 672,0*	353 672,0*
районні, міські (міст обласного підпорядкування) бюджети, бюджети сіл, селищ, міст районного підпорядкування (в тому числі об'єднаних територіальних громад), кошти небюджетних джерел	-	

* Обсяги фінансових ресурсів на реалізацію Програми протягом року можуть уточнюватись.

**Начальник Управління
капітального будівництва Чернігівської
обласної державної адміністрації**

Б.М. Нечепя

**Т.в.о. Начальника Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області**

Ю.В. Мартинов

Додаток 2

до Програми фінансування у 2018 році робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування

Напрями діяльності та заходи Програми фінансування у 2018 році робіт з будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального користування

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн.	Очікуваний результат
1	Визначення фізичних обсягів ушкоджених ділянок автомобільних доріг	Проведення обстеження технічного стану автомобільних доріг загального користування державного значення	2018 р.	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку автомобільних доріг загального	Фінансування передбачено в складі витрат кожного об'єкту	Оформлення дефектних актів, підготовка кошторисів, виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн.	Очікуваний результат
					користування		
2	Визначення обсягів ремонтних робіт	Затвердження Переліку об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного середнього ремонтів автомобільних доріг загального користування державного значення, роботи на яких будуть виконуватись за кошти обласного бюджету за рахунок перевиконання надходжень митних платежів відповідно до експерименту	2018 р.	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації		-	Перелік, затверджений розпорядженням голови обласної державної адміністрації
3	Визначення виконавців робіт	Проведення тендерних процедур	2018 р.	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області		-	Укладені договори з підрядними організаціями 3
4	Поліпшення стану доріг загального користування державного значення	Проведення робіт з поточного середнього ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення	2018 р.	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	за рахунок перевиконання надходжень митних платежів на реалізацію експерименту з фінансового забезпечення по реалізації заходів з розвитку	353 672,0	1. Проведення робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування державного значення на 61,3 км. 2.Забезпечення під'їзду: - до опорних навчальних та медичних закладів; - до соціальних та культурних об'єктів, соціально важливих проєктів,

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн.	Очікуваний результат
					автомобільних доріг загального користування		туристичних об'єктів загально-державного значення. 3. Збільшення транзитного руху транспорту. 4. Створення умов для розвитку автомобільних доріг загального користування державного значення відповідно до вимог європейських і світових стандартів.
	Разом по заходах					353 672,0	

**Начальник Управління
капітального будівництва Чернігівської
обласної державної адміністрації**

Б.М. Нечепя

**Т.в.о. Начальника Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області**

Ю.В. Мартинов